Организация Объединенных Наций S/PV.7654



Совет Безопасности

Предварительный отчет

Семьдесят первый год

7654-е заседание
Среда, 23 марта 2016 года, 10 ч. 00 м.
Нью-Йорк

Председатель: г-н Гашпар Мартинш . . . . (Ангола)

Члены:

Китай	г-н Сюй Чжуншэн
Египет	г-н Абулатта
Франция	г-н Ламек
Япония	г-н Минами
Малайзия	г-жа Аднин
Новая Зеландия	г-н Таула
Российская Федерация	г-н Ильичев
Сенегал	г-н Сек
Испания	г-н Гонсалес де Линарес Палоу
Украина	г-н Витренко
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	г-н Райкрофт
Соединенные Штаты Америки	г-н Прессман
Уругвай	г-н Росселли
Венесуэла (Боливарианская Республика)	г-н Суарес Морено

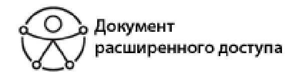
Повестка дня

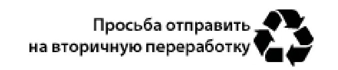
Ситуация в отношении Демократической Республики Конго

Доклад Генерального секретаря о Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (S/2016/233)

16-08187 (R)







Заседание открывается в 10 ч. 10 м.

Утверждение повестки дня

Повестка дня утверждается.

Ситуация в отношении Демократической Республики Конго

Доклад Генерального секретаря о Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (S/2016/233)

Председатель (*говорит по-английски*): На основании правила 37 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в заседании представителя Демократической Республики Конго.

От имени Совета я приветствую министра иностранных дел и международного сотрудничества Демократической Республики Конго Его Превосходительство г-на Раймона Чибанду Нтунгамулонго.

На основании правила 39 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в этом заседании Специального представителя Генерального секретаря по Демократической Республике Конго и главу Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго г-на Мамана Сидику.

Совет Безопасности приступает к рассмотрению пункта повестки дня.

Я хотел бы привлечь внимание членов Совета к документу S/2016/233, в котором содержится доклад Генерального секретаря о Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго.

Слово предоставляется г-ну Сидику.

Г-н Сидику (*говорит по-французски*): Прежде всего позвольте мне поблагодарить Вас, г-н Председатель, за предоставленную мне возможность лично представить Совету Безопасности последний доклад (S/2016/233) Генерального секретаря о Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК) и кратко проинформировать членов Совета о последних событиях на местах.

Демократическая Республика Конго находится на переломном этапе. В конце года должны состояться выборы, причем по мере приближения сроков голосования продолжает расти политическая напряженность. Избирательный процесс давно находится в тупике, и для проведения выборов необходимо преодолеть значительные препятствия. Достойный доверия диалог между всеми политическими заинтересованными сторонами по-прежнему имеет важнейшее значение для поиска выхода из ситуации, в которой оказался избирательный процесс, и избежания эскалации напряженности. Мы считаем, что если не урегулировать политические разногласия, существует реальный риск насилия.

В ходе своего недавнего визита в Демократическую Республику Конго Генеральный секретарь призвал президента Кабилу, председателей обеих палат парламента и членов партий, составляющих в нем большинство, а также представителей гражданского общества принять конструктивное участие в политическом диалоге, в котором центральное место будут занимать интересы людей. Он подчеркнул необходимость проведения заслуживающих доверия выборов в соответствии с Конституцией, с тем чтобы закрепить прогресс, достигнутый в стране за последнее десятилетие. В этой связи мы работаем в тесном контакте с Африканским союзом и поддерживаем его усилия, направленные на содействие политическому диалогу при поддержке региональных и международных партнеров.

Обновление списков избирателей остается одним из ключевых условий проведения заслуживающих доверия выборов. Прогресс в этой области позволит устранить одно из существующих препятствий. Для пересмотра списков избирателей будет необходима поддержка МООНСДРК. Вместе с тем, чтобы ограничить риски, связанные с ее участием, жизненно важно заблаговременно обеспечить политический консенсус. Это будет способствовать преодолению многочисленных препятствий и ознаменует первый, самый важный шаг в усилиях, направленных на проведение заслуживающих доверия выборов.

(*говорит по-английски*)

Другое важнейшее послание, озвученное Генеральным секретарем во время его визита в Демократическую Республику Конго, заключалось в том, что для формирования доверия к любому из-

бирательному процессу важно обеспечить наличие достаточного пространства для ведения политической деятельности и реализацию общественных свобод. Вызывают обеспокоенность сообщения об усиливающихся ограничениях в отношении демократического пространства, в частности в отношении членов оппозиции, средств массовой информации и гражданского общества.

Как отмечается в докладе, который находится на рассмотрении Совета, ситуация в восточной части Демократической Республики Конго, в частности в провинциях Северное Киву и Итури, остается чрезвычайно сложной, а в некоторых районах наблюдается ухудшение положения в области безопасности. В районе Бени провинции Северное Киву Альянс демократических сил продолжают совершать жестокие нападения на гражданских лиц, национальные силы безопасности и МООНСДРК. Демократические силы освобождения Руанды (ДСОР) и многочисленные группы «майи-майи» в Северном Киву также продолжают представлять серьезную угрозу для гражданских лиц. В частности, я испытываю озабоченность в связи с ситуацией в южных районах области Луберо и в области Валикале, где в течение последних месяцев столкновения между недавно сформированными группами «майи-майи» и подразделениями ДСОР привели к массовым перемещениям гражданского населения и росту напряженности между местными общинами и сопутствующему им росту числа нарушений прав человека. Риторика, к которой прибегают некоторые субъекты, становится все более ожесточенной, и существует реальная опасность эскалации межобщинного конфликта.

Волна похищений людей в районах, ранее оккупированных Движением 23 марта («М23»), в области Масиси и провинции Итури, свидетельствует об отсутствии эффективного государственного присутствия в затронутых конфликтом районах. Межэтническая напряженность в провинции Итури, которую подпитывают конфликты, обусловленные земельными спорами, крупномасштабными перемещениями населения в связи с ситуацией в Северном Киву и другими перемещениями населения, вновь порождает возможность серьезного насилия в этом районе. Недавние сообщения о возвращении бывших комбатантов «М23» на территорию Масиси и в другие районы Северного и Южного Киву подчеркивают настоятельную необходимость осуществления Найробийских деклараций.

Положение в части провинции Южное Киву также остается нестабильным. В середине февраля конголезские службы безопасности обнаружили тайники с оружием в долине реки Рузизи вблизи Увиры. Последующие аресты нескольких конголезцев и бурундийцев по обвинениям, связанным с созданием тайников и участием в повстанческом движении, а также повторная мобилизация этнических вооруженных групп в районе высокогорных плато являются признаками того, что столкновения в Бурунди могут дестабилизировать обстановку в Южном Киву.

МООНСДРК активизировала усилия по рассмотрению вопросов, касающихся защиты гражданского населения и нейтрализации вооруженных групп, в качестве одной из приоритетных задач всей Миссии, уделяя при этом дополнительное внимание невоенным инициативам, в том числе активной политической информационно-пропагандистской деятельности, улучшению отчетности и эффективному взаимодействию с общинами. Кроме того, МООНСДРК приступила к разработке специальных стратегий борьбы с угрозой, создаваемой вооруженными группами. Миссия продолжает тесно сотрудничать с Канцелярией Специального посланника Джиннита в целях более всестороннего учета региональных аспектов.

Я хотел бы подчеркнуть важность возобновления партнерских отношений между правительством и МООНСДРК для повышения эффективности борьбы с такими угрозами. После моего приезда в Демократическую Республику Конго я активно взаимодействовал с самим президентом Кабилой, который заявил о своей готовности к расширению сотрудничества с МООНСДРК и возобновлению обсуждения вопроса о совместной разработке стратегии вывода МООНСДРК. Приверженность президента Кабилы возобновлению координации военных операций, способствовавшая заключению в январе технического соглашения между правительством и МООНСДРК и налаживанию в последнее время более тесного сотрудничества в области планирования операций, положила начало процессу расширения взаимодействия. Это имеет особое значение, поскольку МООНСДРК сможет действовать с большей эффективностью, если проблемы

будут решаться в духе тесного сотрудничества с конголезскими властями и в атмосфере взаимного доверия.

Военное сотрудничество дает прекрасную возможность для существенного усиления военного давления на основные вооруженные группы и обеспечения более эффективной защиты гражданского населения. В прошлом году увеличилось число сдавшихся в плен лиц, и в предстоящие месяцы эта тенденция может сохраниться при условии возобновления более скоординированных военных операций. В этом году одной из приоритетных задач станет увязка этих усилий с жизнеспособным процессом разоружения, демобилизации и реинтеграции (РДР) в целях обеспечения того, чтобы военное давление привело в конечном итоге к реинтеграции или репатриации. Кроме того, необходимо будет поддержать эти операции с помощью эффективных методов управления запасами оружия и взрывчатых веществ. Вся деятельность Организации Объединенных Наций по оказанию поддержки будет осуществляться в соответствии с политикой должного внимания к вопросам прав человека. В МООНСДРК разработаны действенные меры по смягчению последствий, с тем чтобы в ходе наших операций мы могли давать эффективный отпор вооруженным группам и одновременно добиваться снижения риска нарушений прав человека. Недавнее насилие в лагере для демобилизационных в Китоне, в результате которого два человека погибли и несколько были ранены, напоминает нам о необходимости тщательного планирования и скоординированной поддержки процесса возвращения и реинтеграции в мирную жизнь более 5000 бывших комбатантов-участников национальной программы РДР. Координация информационно-пропагандистской деятельности на нынешнем этапе программы с такими партнерами, как Всемирный банк, будет одной из приоритетных задач на предстоящий период.

Планируемое возобновление скоординированных операций Вооруженных сил Демократической Республики Конго (ВСДРК) и МООНСДРК является важной частью более широких усилий по активизации и расширению наших партнерских отношений с правительством с учетом того, что принципиальное и транспарентное сотрудничество является залогом эффективного выполнения нашего мандата. МООНСДРК и правительство приняли конкретные меры в контексте стратегического диалога в целях разработки согласованной стратегии вывода МООНСДРК в соответствии с резолюцией 2211 (2015 год), а также с учетом политических реалий на местах и обстановки в области безопасности. МООНСДРК и правительство сейчас обсуждают параметры стратегии вывода и занимаются разработкой подхода, предполагающего соблюдение определенных условий, исходя из задачи дальнейшего сокращения численности Миссии и ее окончательного свертывания. Были созданы рабочие группы для согласования критериев оценки прогресса в этой области, которые уже занимаются этой работой на протяжении последних примерно 10 дней.

Процесс реорганизации сил имеет ключевое значение с точки зрения создания условий, необходимых для сокращения численности Миссии и ее последующего свертывания. Эффективное проведение этого процесса позволит укрепить оперативный потенциал МООНСДРК в восточной части Демократической Республики Конго даже в условиях постепенного сокращении общей численности личного состава сил. Главная идея реорганизации состоит в формировании более мобильных и динамичных сил при ведущей роли новых батальонов быстрого развертывания. Первый такой батальон прибыл в страну в прошлом месяце и уже провел учения. Такой подход, дополненный более широким использованием авиационных и инженерно-технических средств и средств ведения наблюдения, призван содействовать повышению оперативности и укреплению способности проводить в жизнь эффективную стратегию по защите гражданского населения в предстоящий период.

Пользуясь этой возможностью, я хотел бы также особо отметить поставленную мною лично приоритетную задачу неукоснительного проведения МООНСДРК политики абсолютной нетерпимости к сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам. Миссия пересмотрела свою общую стратегию и перешла на новый более упрощенный механизм уведомления о случаях эксплуатации и надругательств, а также создала всеобъемлющую сеть реагирования и оказания помощи жертвам. Под моим руководством МООНСДРК примет все возможные меры для предотвращения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, максимального наказания виновных и компенсации страданий жертв и лиц, подвергнувшихся насилию.

В заключение я хотел бы остановиться на четырех вопросах, которые Совет мог бы рассмотреть в связи с завершением работы над новым мандатом МООНСДРК.

Во-первых, нам необходимо наладить заслуживающий доверия конструктивный политический диалог в целях преодоления тупиковой ситуации в избирательном процессе. Важно послать мощный сигнал о необходимости достижения политического консенсуса и выработки согласованного устойчивого пути продвижения вперед, а также уделения особого внимания взаимосвязи между заслуживающим доверия избирательным процессом и поддержкой основных прав человека. Кроме того, не менее важно определить четкие и реалистичные условия, при которых Организация Объединенных Наций сможет оказать поддержку в пересмотре списков избирателей, что, с нашей точки зрения, будет способствовать укреплению авторитета самого процесса и недопущению превращения этого вопроса в очередное препятствие на пути к своевременному проведению выборов.

Во-вторых, я надеюсь, что мы сможем активизировать сотрудничества с правительством в достижении как можно скорее прогресса по основным вооруженным группам на основе более эффективного взаимодействия между Миссией, правительством и ВСДРК и при поддержке со стороны других партнеров. Нейтрализация вооруженных групп выходит за рамки военных операций и потребует дополнительных усилий по распространению государственной власти и поиску долгосрочных решений для бывших комбатантов.

В-третьих, я рассчитываю на поддержку Советом рекомендации Генерального секретаря уменьшить численность военнослужащих еще на 1700 человек. В этой рекомендации учитывается намерение Миссии провести реорганизацию сил и принять меры к устранению выявленных недостатков. С учетом прогнозируемого укрепления потенциала и повышения эффективности за счет реорганизации сил был сделан вывод в пользу дальнейшего сокращения численности военного персонала МООНСДРК без ущерба для способности Миссии выполнять свой мандат по защите гражданского населения, в том числе посредством нейтрализации вооруженных групп. Как отмечается в письме Генерального секретаря от 16 декабря (S/2015/983) и в докладе, представленном сегодня на рассмотрение Совета, эту рекомендацию следует рассматривать в качестве конкретного шага вперед по пути налаживания стратегического диалога между Миссией и правительством в интересах достижения общей цели, заключающейся в постепенном и поэтапном выводе МООНДРК при сохранении достигнутых успехов и без ущерба для уже проделанной работы.

В-четвертых, военное давление приведет к устойчивым результатам только при наличии эффективного, хорошо спланированного и проводимого под национальным руководством процесса РДР, предусматривающего возвращение бывших комбатантов в свои общины или страны происхождения и одновременное уничтожение опасных военных материалов и активизацию стабилизационных усилий. Правительство приступило к планированию мер по реабилитации и реинтеграции тысяч демобилизованных бывших комбатантов в родные общины — эти усилия заслуживают высокой оценки и должны быть продолжены.

(*говорит по-французски*)

Наконец, необходимо особо отметить прогресс, достигнутый правительством Демократической Республики Конго в том, что касается искоренения практики вербовки детей в вооруженные силы и осуществления национального плана борьбы с сексуальным насилием. Я хотел бы поблагодарить членов Совета и все государства-члены за их неизменную активную поддержку МООНСДРК. Я также хотел бы выразить признательность сотрудникам МООНСДРК и Организации Объединенных Наций, работающим в трудных и порой опасных условиях в Демократической Республике Конго.

Председатель (*говорит по-английски*): Я благодарю г-на Сидику за его брифинг.

Слово предоставляется министру Чибанде Нтунгамулонго.

Г-н Чибанда Нтунгамулонго (Демократическая Республика Конго) (*говорит по-французски*): Прежде всего я хотел бы вновь поздравить Анголу с вступлением на пост Председателя Совета Безопасности в марте 2016 года. Кроме того, я хотел бы выразить удовлетворение в связи с тем, что дружественная нам страна Ангола превосходно справляется с этими обязанностями. Благодарю Вас, г-н Председатель, за вновь предоставленную мне воз-

можность выступить перед Советом в ходе этого заседания, на котором основное внимание уделяется ситуации в отношении Демократической Республики Конго. Пользуясь этой возможностью, я хотел бы заслуженно воздать должное Генеральному секретарю Пан Ги Муну, который последние нескольких лет неустанно работает для восстановления мира в нашей стране. Наконец, от имени народа и правительства Демократической Республики Конго я хотел бы вновь выразить признательность Организации Объединенных Наций за усилия по сохранению суверенитета и территориальной целостности нашей страны и обеспечению в ней мира и стабильности.

Прежде чем продолжить свое выступление, позвольте мне от имени президента Республики, правительства и народа Конго осудить отвратительные террористические нападения, совершенные недавно в различных уголках мира, в том числе в Брюсселе 22 марта. Демократическая Республика Конго выражает соболезнования правительству Бельгии, бельгийскому народу, а также родным и близким жертв этой дружественной страны и всех других государств, затронутых этим бедствием.

Только что мы с большим интересом заслушали выступление Специального представителя Генерального секретаря по Демократической Республике Конго г-на Мамана Сидику, который представил доклад Генерального секретаря о Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК) (S/2016/233) и доклад об осуществлении Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве для Демократической Республики Конго и региона (S/2016/232). Чтобы внести ясность, позвольте мне прокомментировать некоторые затронутые в этих докладах вопросы, в частности те, которые касаются прогресса в избирательном процессе, ситуации в области безопасности в восточной части нашей страны, прав человека, стратегического диалога, включая сокращение численности сил МООНСДРК, и выполнения обязательств, принятых нашей страной в соответствии с Аддис-Абебским рамочным соглашением.

Что касается избирательного процесса, то я хотел бы подтвердить в присутствии членов Совета, что наша страна привержена проведению свободных, заслуживающих доверия выборов в соответствии с международными стандартами инклюзивности и транспарентности. Вместе с тем наша страна хотела бы также гарантировать, чтобы эти выборы не были омрачены насилием — до, во время или после выборов. Принимая во внимание историю нашей страны, нестабильность наших институтов, травмы нашего народа и большой урон, нанесенный нашей экономике в результате вооруженных конфликтов, а также действий мятежных движений, Демократическая Республика Конго считает мир и стабильность бесценным благом. Их достижение — наша главная задача. Поэтому, что касается причинно-следственной связи между выборами, насилием и нестабильностью, то я утверждаю, что не существует никаких фактических доказательств — не в принципе, а конкретно в Демократической Республике Конго — того, что перенос выборов сам по себе является причиной масштабного насилия.

Однако нельзя забывать о том, что в результате политической нетерпимости и непризнания результатов выборов 2006 и 2011 годов проигравшими сторонами наша страна испытала сильнейшую волну насилия, которая сопровождалась значительным человеческим жертвам и материальным ущербом. Чтобы избежать повторения такой ситуации, президент Республики Его Превосходительство г-н Жозеф Кабила Кабанге повел страну по пути политического диалога, с тем чтобы политики, представляющие все стороны, а также организации гражданского общества, религиозные и традиционные органы управления вместе могли договориться о путях и способах преодоления препятствий на пути к проведению мирных выборов и достижению консенсуса по текущем избирательном процессу. Существует четыре основных препятствия.

Во-первых, отсутствие надежного и всеобъемлющего избирательного реестра, который включал бы всех конголезских избирателей, имеющих право голоса, в том числе конголезских граждан, недавно достигших избирательного возраста или проживающих за рубежом, а также перемещенных лиц и беженцев, вернувшихся в свои места проживания. Для проведения надежных выборов также необходимо обновить списки избирателей, в которых обязательно должна учитываться новая административная номенклатура, введенная в связи с созданием новых провинций, а также выдача удостоверений избирателей всем конголезцам, достигшим избирательного возраста.

Второе препятствие заключается в том, что до сих пор не удается утвердить согласованный и реалистичный график проведения выборов. Опубликованный в свое время Независимой национальной избирательной комиссией график был сочтен нереалистичным после того, как многие политики высказались против него.

Третье препятствие касается обеспечения безопасности избирательного процесса в целях надлежащего проведения выборов и роли политических деятелей в создании условий, способствующих мирному избирательному процессу.

Наконец, четвертым препятствием является финансирование избирательного процесса.

Правительство Демократической Республики Конго с удовлетворением отмечает приглашение принять участие в диалоге между политическими субъектами, начатом по инициативе Папы Франциска. Наше правительство также приветствует совместное коммюнике Африканского союза, Европейского союза, Международной организации франкоязычных стран и Организации Объединенных Наций от 16 февраля и обращение Генерального секретаря от 24 февраля, в которых подчеркивается важное значение этого диалога и содержится призыв ко всем участникам политического процесса в стране в полной мере сотрудничать с официально назначенным посредником, бывшим премьер-министром Того г-ном Эдемом Коджо в целях согласованной и своевременной подготовки и проведения свободных, транспарентных и заслуживающих доверия выборов.

Наше правительство прилагает значительные усилия по борьбе с деструктивными силами и вооруженными группами. Как следует из пункта 5 доклада Генерального секретаря, Вооруженные силы Демократической Республики Конго (ВСДРК) провели и продолжают проводить операции против Демократических сил освобождения Руанды (ДСОР), Альянса демократических сил (АДС) и Патриотического фронта сопротивления в Итури (ПФСИ). Операции прекратятся лишь тогда, когда все эти повстанческие движения будут ликвидированы.

Однако уже на данный момент достигнуты значительные результаты. Так, из 1200 комбатантов ДСОР, которые, по оценкам, входили в состав группировки на момент начала операций, сегодня остается нейтрализовать лишь 108 боевиков. Даже если добавить к этой цифре несколько боевиков ДСОР, которые когда-то были возвращены в Руанду и впоследствии повторно завербованы и вновь направлены в нашу страну для увековечивания отсутствия безопасности и разграбления природных ресурсов нашей страны, мы не имеем дело с элементами, с которыми не могли бы справиться Вооруженные силы Демократической Республики Конго при поддержке Организации Объединенных Наций.

Невозможно привести более красноречивое свидетельство на этот счет, чем слова человека, которого никак нельзя заподозрить в мягкости в этом вопросе, а именно министра обороны Республики Руанда, который 11 февраля 2015 года в ответ на вопрос одного из избранных представителей и членов постоянного комитета по иностранным делам, сотрудничеству и безопасности руандийского парламента заявил, что ДСОР больше не представляет для Руанды никакой военной угрозы. Это означает, что руандийские власти тоже признают прогресс, достигнутый в деле нейтрализации деструктивных сил, даже если мы, как, впрочем, и они, считаем, что кое-какую работу все же еще предстоит проделать.

Не менее обнадеживающие результаты зафиксированы и в борьбе с АДС. Однако, несмотря на свою малочисленность, они по-прежнему являются источником самой серьезной тревоги за безопасность в стране по причине их прочных связей с некоторыми исламистскими группами и в силу их террористической деятельности, в результате которой всего несколько месяцев назад на территории Бени в Северном Киву при самых жестоких обстоятельствах погибло более 500 конголезских мужчин и женщин. Наряду с ДСОР и ПФСИ они являются основной целью операции, которая вскоре будет проведена ВСДРК при поддержке МООНСДРК.

Я не могу в этой связи не упомянуть о том, что 340 бывших комбатантов ДСОР, добровольно сдавшихся в прошлом году, вместе с их иждивенцами по сей день концентрируются в транзитных лагерях в Кисангани и Каньябайонге. Выражая признательность Организации Объединенных Наций за то, что она взяла на себя ответственность за судьбу этих бывших комбатантов, наше правительство еще раз заявляет о том, что международное сообщество также обязано репатриировать их в страну их про-

исхождения Руанду или перенаправить в третью страну за пределами района Великих озер.

Созданием национальной комиссии по правам человека, с одной стороны, и группы связи по вопросам прав человека, с другой, наша страна хотела бы продемонстрировать свою ответственность и послать мощный сигнал о своей решимости защищать права не только всех своих граждан, но и проживающих на территории нашей страны иностранцев, руководствуясь своими национальными законами и взятыми нами международными обязательствами.

Политическое пространство в Демократической Республике Конго является самым открытым во всем регионе и останется таковым. Доказательством тому служит существование в стране более 400 политических партий и сотен частных радио- и телеканалов, которые свободно определяют свою редакционную политику, причем многие из них находятся в собственности политических игроков, о которых известно, что они принадлежат к оппозиции. Надзор над средствами массовой информации по конституции осуществляет Высший совет по аудиовизуальным и коммуникационным средствам — демократический орган, в котором представлены члены конголезского общества во всем их многообразии. Еще одним доказательством открытости конголезского политического пространства является тот неопровержимый факт, что в отличие от некоторых других стран, где принадлежность к оппозиции обязательно влечет за собой проживание за рубежом, практически все конголезские политические лидеры живут в Конго, где они занимаются политической деятельностью, выезжая из страны и возвращаясь в нее без всяких ограничений, которыми в другой стране их могли бы подвергнуть за политические взгляды.

Тем не менее, как и в любом конституционном государстве, где основными принципами являются принцип верховенства права и принцип равенства всех граждан перед законом, общественными свободами следует пользоваться с соблюдением действующего законодательства и требований общественного порядка. Государство же, выступающее гарантом всеобщих прав и свобод, обязано обеспечивать их соблюдение, тем более что, согласно известному изречению, права одного заканчиваются там, где начинаются права других. Права и свободы, которыми пользуется индивидуум, вовсе не позволяют ему безнаказанно нарушать свод законов, в которых прописаны права и безопасности всех людей. Поэтому по мере необходимости в дело вступают суды, которые действуют независимо и как и в любом другом конституционном государстве наказывают виновных за совершенные правонарушения.

Пребывание в оппозиции, принадлежность к большинству, членство в организациях гражданского общества или служба в рядах вооруженных сил, полиции и т.д. не освобождают от ответственности за совершение обычных правонарушений. Для такой страны, как наша, население которой в значительной мере пострадало от безнаказанности привилегированных в силу своего статуса или социального положения лиц, проявление снисходительности в этом плане нисколько не способствует укреплению демократии, а наоборот, ослабляет ее. То же самое касается случаев, когда грубые нарушения прав человека и преступления против человечности остаются безнаказанными.

В ответ на законную просьбу правительства Демократической Республики Конго о начале постепенного свертывания МООНСДРК в знак признания неоспоримого прогресса, достигнутого совместно с Организацией Объединенных Наций за последние 17 лет в плане восстановления мира и государственной власти, а также с точки зрения стабилизации государственных институтов страны, Совет высказался за установление стратегического диалога между правительством и МООНСДРК в целях начала совместной работы над стратегией упорядоченного выхода, которая помогла бы сохранить достигнутые успехи. Благодаря новому руководству МООНСДРК и личным рекомендациям Генерального секретаря примерно месяц назад в конструктивном духе возобновился стратегический диалог между правительством и МООНСДРК, который прервался в последнем квартале 2015 года.

После нескольких совещаний на политическом уровне, которые помогли заложить основу для консенсуса в отношении принципов и основных направлений стратегии выхода, 9-19 марта состоялось совместное совещание рабочей группы в составе экспертов правительства и МООНСДРК. Главная задача этого совещания заключалась в выработке объективных и реалистичных критериев для анализа ситуации в тех географических районах, где развернут персонал МООНСДРК, с задачей, с одной

стороны, дать оценку обстановке в плане безопасности и дальнейшим потребностям в обеспечении стабилизации, а с другой — разработать на втором этапе реализации «дорожной карты» меры по упорядоченному и постепенному выводу МООНСДРК из Демократической Республики Конго. Я рад доложить о том, что на нынешнем этапе уже достигнуты следующие важные результаты.

Во-первых, стратегия вывода уже составлена в черновом варианте и сейчас находится в стадии доработки.

Во-вторых, руководствуясь согласованными в этом документе принципами, эксперты завершили первый этап своей работы, прописав в подписанном правительством и МООНСДРК 21 марта меморандуме нынешний механизм порайонного развертывания контингентов МООНСДРК, критерии, которые должны использоваться для оценки ситуации на местах, сохраняющиеся угрозы и проблемы, меры принимаемые правительством, или меры, которые ему необходимо будет принять для устранения этих угроз и проблем, и по каждому конкретному случаю конкретная помощь, которую правительство рассчитывает получить от МООНСДРК. Конкретные рекомендации позволяют осуществлять эту совместную инициативу. Я хотел бы призвать Совет принять все необходимые меры для того, чтобы это предложенное им исключительно важное усилие, которому правительство привержено в духе доброй воли и которое прилагается удовлетворительным образом благодаря восстановленному между сторонами доверию, не было тщетным.

Что касается продления мандата МООНСДРК, запланированного на конец этого месяца, то правительство Демократической Республики Конго надеется, что Совет учтет прогресс, достигнутый в рамках стратегического диалога, и необходимость сохранения между двумя участвующими в диалоге сторонами условий для его продолжения, в частности, на следующем этапе, который будет посвящен разработке «дорожной карты» для упорядоченного и окончательного вывода персонала МООНСДРК из Демократической Республики Конго. Я хотел бы подчеркнуть, что правительство Демократической Республики Конго осознает, какие меры от него ожидают для придания необратимого характера выводу сил, а также для ускорения его темпов, особенно с точки зрения реформы сектора безопасности. В настоящее время принимаются меры для того, чтобы три батальона сил быстрого реагирования, которые формируются в рамках ВСДРК и которые уже подготовлены, оснащены, успешно развернуты на местах и задействованы, в частности, в ходе операций против АДС и ДСОР, были укреплены в ближайшие месяцы за счет других подразделений, что позволит им взять на себя всю полноту ответственности за удовлетворение всех потребностей в плане безопасности в восточной части страны. Содействие созданию конкретных условий, которые позволят к концу этого года вывести половину развернутого сейчас на нашей территории контингента МООНСДРК, без ущерба для безопасности и стабилизации ситуации в стране — весьма амбициозная цель.

Мы призываем тех, кто по-прежнему оказывает противодействие народу и правительству Демократической Республики Конго, внимательно изучить политическую ситуацию и обстановку в области безопасности, а также необходимые меры реагирования, в частности, в отношении роли МООНСДРК. Совет поддержал стратегию изменения оперативной концепции Миссии, отдавая предпочтение укреплению ее потенциала прогнозирования, а не численности личного состава. В духе партнерства, на которое должны опираться наши взаимоотношения, мы надеемся, что в рамках усилий правительства по достижению поставленной цели сокращения численности сил мы можем рассчитывать на полную поддержку со стороны членов Совета, с тем чтобы мы все могли в разумные сроки отметить успешное завершение крупнейшей операции по поддержанию мира.

Правительство нашей страны осуждает медленные темпы осуществления одного из самых важных положений Найробийских деклараций, а именно положения о репатриации бывших членов Движения 23 марта («М23»). Медленные темпы объясняются, главным образом, недобросовестностью руководства «М23». Не стоит забывать о том, что после военного поражения «М23» члены этого Движения перебрались из Демократической Республики Конго и других стран в Уганду и Руанду. В соответствии с законом об амнистии, право на амнистию имеют только граждане Демократической Республики Конго. В результате применения этого закона правительство предоставило амнистию 970 гражданам Демократической Республики Конго,

которые являются бывшими комбатантами M23 и невиновны в совершении военных преступлений или преступлений против человечности. Из этого числа только 208 человек были репатриированы из Уганды в Демократическую Республику Конго.

Недавний ультиматум, предъявленный 15 декабря 2015 года Международной конференцией по району Великих озер и предусматривающий безоговорочную репатриацию в Демократическую Республику Конго всех бывших конголезских комбатантов «M23», которые все еще находятся в Уганде, был отвергнут руководством Движения. Только 13 бывших комбатантов откликнулись на этот призыв и согласились на репатриацию. Так, в общей сложности, с декабря 2014 года из Уганды был репатриирован 221 бывший комбатант «M23». С учетом этого можно утверждать, что Демократическая Республика Конго является единственной страной, подписавшей Найробийские декларации, которая реально выполняет их положения. Бывшие комбатанты «M23», ставшие заложниками своего руководства, так и не согласились участвовать в репатриации.

В этой связи наше правительство считает, что Совету следует рассмотреть вопрос о введении санкций против руководства «M23», которое держит бывших комбатантов Движения в заложниках и мешает их репатриации, а следовательно и их социальной реинтеграции в Демократической Республике Конго, о чем говорится в решении от 29 сентября 2015 года, принятом в Нью-Йорке главами государств, подписавших рамочное соглашение на шестом совещании высокого уровня Регионального механизма надзора Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве для Демократической Республики Конго и региона. Что касается стран, которые приютили бывших повстанцев, то очень важно оказать на них давление, чтобы они выполнили свои обязательства и содействовали репатриации.

Я не могу завершить свое выступление, не выразив признательность нашего правительства Специальному представителю Генерального секретаря по Демократической Республике Конго г-ну Маману Сидику и Специальному посланнику Генерального секретаря по району Великих озер г-ну Саиду Джинниту за их самоотверженность и преданность делу нашей страны и района Великих озер. Я хотел бы вновь выразить нашу огромную признательность и благодарность всем членам Совета Безопасности.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я приглашаю членов Совета на неофициальные консультации для продолжения обсуждения данного вопроса.

Заседание закрывается в 11 ч. 00 м.